

NOU REGLAMENT D'EQUIPS A PRESSIÓ

Model de gestió i marc jurídic de la SI

QUE S'ENTEN PER SOCIETAT DEL RISC?

- Una societat en què la tecnologia i el desenvolupament aporten riquesa però també efectes negatius
- El risc es globalitza
- La percepció del risc adquireix una importància clau
- La naturalesa no pot ser entesa com quelcom extern a la societat

LA SEGURETAT INDUSTRIAL

És un servei públic d'interès general

Objectiu: disminució del risc

- Prevenció: reduir la probabilitat
- Protecció: mitigar les conseqüències

“limitant els riscos a un nivell socialment acceptable”

*Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial
Article 1*

LA SEGURETAT INDUSTRIAL

ACCIDENTS GREUS



Indústries "Seveso"
Mercaderies perilloses
Residus tòxics
Radioactivitat

SEGURETAT LABORAL o OCUPACIONAL

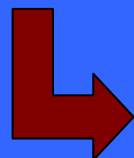


Equips de treball
Llocs de treball
Senyalització
Soroll, etc.

SEGURETAT de PRODUCTES i INSTAL·LACIONS



Inst. EP
Inst. elèctriques
Inst. contra incendis
Inst. Frigorífiques, etc.



Equips a pressió
Electrodomèstics
Carretilles automotores
EPI, i altres Directives
Explosius,
Material elèctric, etc.

Efectes de la inseguretat sobre	PÚBLIC en general	ACCIDENTS GREUS Planificació d'emergències i possible evacuació Danys ambientals (Possibles efectes transfronterers) Seguretat Nuclear Directives Seveso I i II
	USUARIS No professionals	SEGURETAT DE PRODUCTES I INSTAL·LACIONS INDUSTRIALS <ul style="list-style-type: none"> •Directives europees de Nou Enfocament •Reglaments (RD) espanyols i internacionals •Disseny i prestacions dels productes amb seguretat incorporada
	PROFESSIONALS	SEGURETAT LABORAL o OCUPACIONAL <ul style="list-style-type: none"> •Lleis Generals de Protecció: Limitació d'efectes •Desenvolupament Reglamentari: Normativa obligatòria •Normes voluntàries i codis de pràctica de caràcter sectorial •Organismes inspectors

Elèctric	Mecànic (Energia cinètica i pressió)	Tèrmic	Explosions Incendis	Químic Tòxic	Radiacions ionitzants
ORÍGENS DEL RISC (classificació no exhaustiva)					

TIPUS DE POLÍTIQUES PÚBLIQUES APLICABLES

- **Fixació d'estàndards mitjançant RTSI (expertesa normalitzada)**
- **Responsabilitat Civil i intervenció de les companyies d'assegurances**
- **Impostos al risc**
- **Subvencions a la reducció del risc**

CONDICIONS GENERALS DE LA SEGURETAT INDUSTRIAL

Fer que les activitats, les instal·lacions, i els productes industrials siguin projectats, fabricats, instal·lats, utilitzats i mantinguts de manera que no comprometin la seguretat de les persones, els béns o el medi ambient més enllà del “*risc industrial acceptable*”

“risc industrial acceptable”: el nivell màxim de risc que els RTSI, de caràcter obligatori, han de determinar tenint en compte tots els factors tecnològics, socials i econòmics que hi intervenen

Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial
Articles 3 i 4

CONDICIONS GENERALS DE LA SEGURETAT INDUSTRIAL (2)

Cal complir les següents condicions:

- a) Projecte, fabricació, instal·lació, manteniment, inspeccions periòdiques i les inscripcions en els registres corresponents, segons els RTSI específics aplicables, establerts per les administracions públiques competents**
- b) Complir condicions autorització o llicència si són preceptives**
- c) En cas de manca de legislació aplicable, respectar les normes tècniques reconegudes i les bones pràctiques professionals generalment acceptades**

*Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial
Article 4*

AGENTS QUE INTERVENEN EN LA SEURETAT INDUSTRIAL

- **El titular (usuari)**
- **Tècnics competents autors dels projectes de disseny (instal·lació o producte)**
- **Tècnics competents directors execució del projecte**
- **Les empreses instal·ladores – mantenidores – conservadores**
- **Els instal·ladors (persona física)**
- **Les empreses fabricants de productes i aparells**
- **Els organismes de control**
- **El personal inspector dels organismes de control**
- **L'Administració pública**
- **Els mitjans de comunicació**

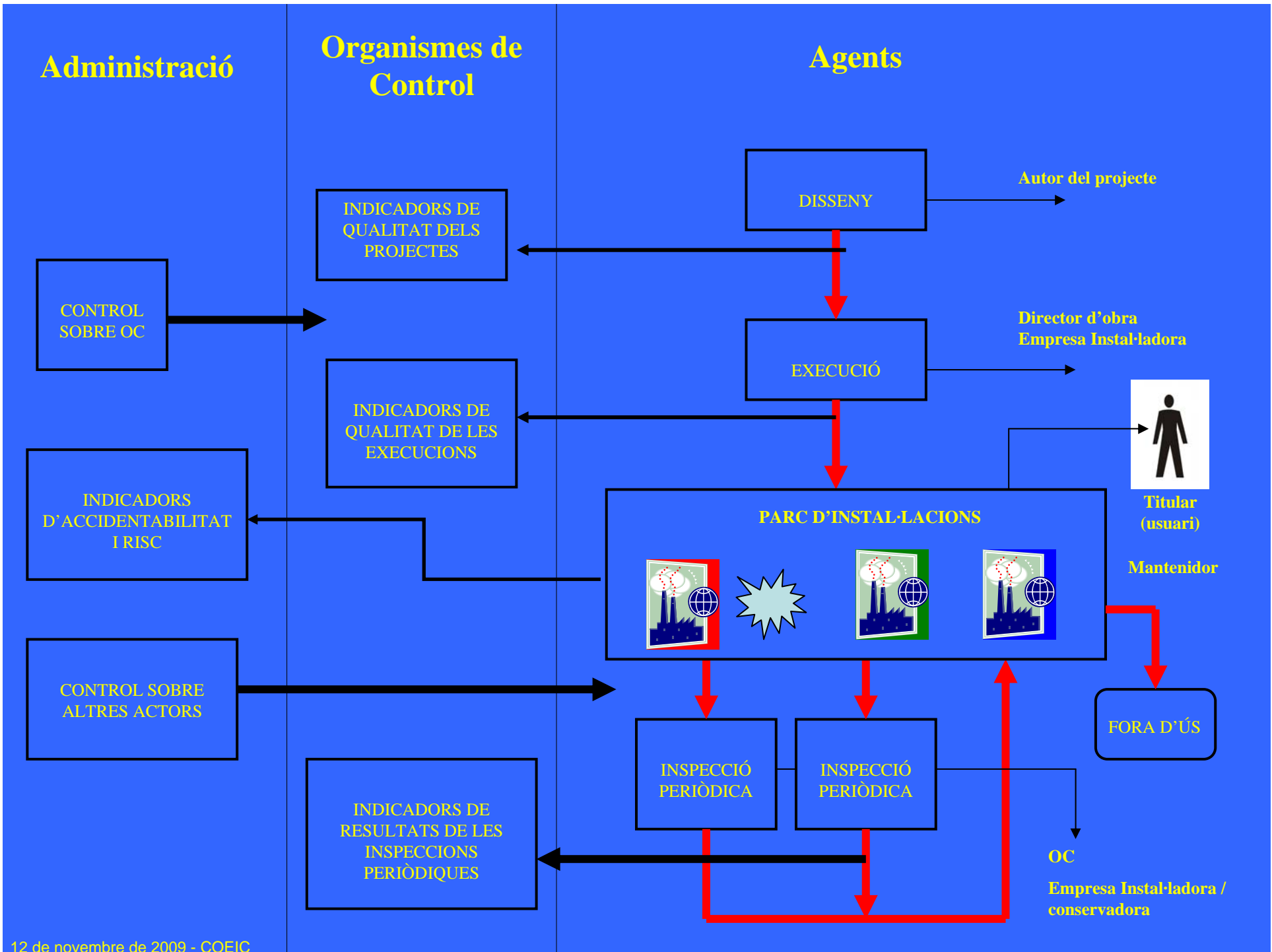
*Llei 12/2008, del 31 de juliol, de seguretat industrial
Article 5.1*

ÀMBITS D'ACTUACIÓ DE LA SEGURETAT INDUSTRIAL

- **Equips a pressió**
- **Instal·lacions frigorífiques**
- **Emmagatzematge de productes químics**
- **Ascensors**
- **Grues**
- **Instal·lacions tèrmiques en els edificis**
- **Emmagatzematge de productes petrolífers**
- **Instal·lacions de gasos combustibles**
- **Instal·lacions elèctriques**
- **Establiments “SEVESO”**

CADENA DE VALOR DE LA SEGURETAT INDUSTRIAL





FUNCIONS DE L'ADMINISTRACIÓ



Lligades al control

- **Elaboració de disposicions, harmonització, interpretació**
- **Actuacions d'inspecció i control (directe o indirecte)**
- **Sanció de les infraccions**



Creació de cultura de la seguretat

- **Servei d'informació als diferents agents**
- **Garantir la formació necessària dels diferents agents**
- **Promoció i difusió de bones pràctiques**

CONTINGUT “TRADICIONAL” DELS RTSI

- Disseny
- Fabricació
- Instal·lació
- Posada en servei
- Reparacions
- Modificacions
- Inspeccions

Reglamento de recipientes a presión (1969)

Reglamento de aparatos a presión (1979)

.....

Normes i reglaments “nacionals”

LEGISLACIÓ COMUNITÀRIA

Tractat constitució CEE (Tractat de Roma 1958)

1a mod. Acta Única Europea (La Haia 1986)

Llibertat circulació productes i mercaderies (article 13)

Seguretat condicions de treball (articles 118 i 118A)

Seguretat intrínseca productes en circulació UE (articles 100A)

Lliure prestació de serveis dins de la Comunitat (article 49)

**Modificacions posteriors (Tractat Amsterdam 1997,
Tractat de Niça ... Tractat de Lisboa**

continguts articles desenvolupats per D, R, d

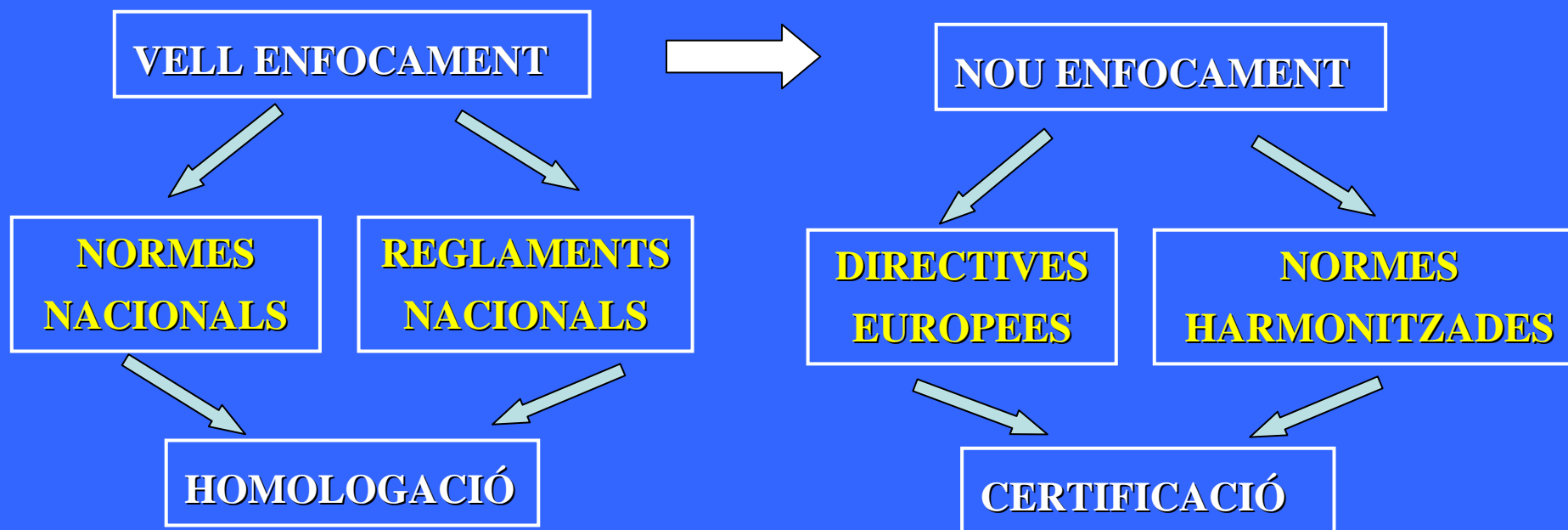
Directives, Reglaments i Decisions

Directives: *a transposar per cada estat membre en el seu ordenament jurídic, en un termini determinat. Fixa els objectius a assolir deixant a cada estat la forma i els mitjans*

Reglaments: *directament aplicables a l'ordenament jurídic intern de cada estat membre*

Decisions: *actes jurídics vinculants per a tots els destinataris designats (un estat, una empresa o un particular), amb força de llei i executable pels tribunals nacionals*

VELL I NOU ENFOCAMENT EN LA SEGURETAT DE PRODUCTES



Fracàs!!!

MARC NORMATIU EQUIPS A PRESSIÓ

Reglament 1979 (RD 1244/1979): disseny, fabricació, instal·lació, posada en servei, reparació, modificació, inspecció periòdica

Directives:

Directiva 87/404/CEE sobre recipients a pressió simples (RD 1495/1991)

Directiva 97/23/CE sobre equips a pressió (RD 769/1999)

Directiva 1999/36/CE sobre equips a pressió transport. (RD 222/2001)

Directiva 2008/47/CE sobre generadors d'aerosols (RD 222/2001)

Reglament 2008 (RD 2060/2008): instal·lació, posada en servei, reparació, modificació, inspecció periòdica

DIRECTIVA DE SERVEIS

“Accés a la professió”

Habilitació d'empreses instal·ladores - mantenedores

**Acreditació competència tècnica projectistes – signants
certificats finals d'obra**

OCs d'altres estats membres de l'UE

EVOLUCIÓ LEGISLACIÓ A CATALUNYA

Ordres regulen concessió tasques inspecció (1986)

Llei 13/1987, de seguretat de les instal·lacions industrials

Llei orgànica 6/2006 (EAC). Article 139.1 “GdC té les competències exclusives en matèria d’indústria: potestats legislativa i reglamentària, i funció executiva”

fi de les concessions

Llei 12/2008, de seguretat industrial (marc jurídic general SI a Catalunya)

CARACTERÍSTIQUES DEL NOU MODEL

OCs en règim d'autorització administrativa: mantenir equilibri oferta – demanda, i establir competència efectiva

Alt nivell de requeriments a complir pels OCs

Règim d'incompatibilitats per garantir la seva independència

Ús SI de l'Administració per part dels OCs

Millora de l'eficiència de l'Administració: ACSI

LLEI 12/2008, DE SEGURETAT INDUSTRIAL

Noves realitats econòmiques i socials darrers 20 anys

- *Fort increment de les fonts de risc industrial*
- *Molts canvis normatius (creixement i adaptació D, accidents greus)*
- *Aparició de les TIC: apropar i facilitar els serveis, gestionar amb més eficiència,...*

Premisses nou model de gestió

- *Nou EAC: competència íntegra i exclusiva*
- *Establiment règim de concurrència, millorant la qualitat del servei*
- *Serveis de demanda obligatòria, però qualitat no exigida pels clients*

LLEI 12/2008, DE SEGURETAT INDUSTRIAL

Requisits generals dels organismes de control (art. 30)

- *desplegament territorial mínim per comarca*
- *no formar grup d'empreses amb altre OC + 3i*
- *actuar en un mínim obligatori d'àmbits reglamentaris*
- *acreditació competència tècnica*
- *certificacions sistemes d'assegurament de la qualitat i de gestió ambiental*
- *adequació imatge corporativa*
- *ús sistemes d'informació ACSI – tramitació telemàtica*
- *garantir competència professional i nombre mínim personal inspector*
- *solvència financera, pòlissa RC, fiança*

desenvolupar per mitjà d'un decret

LLEI 12/2008, DE SEGURETAT INDUSTRIAL

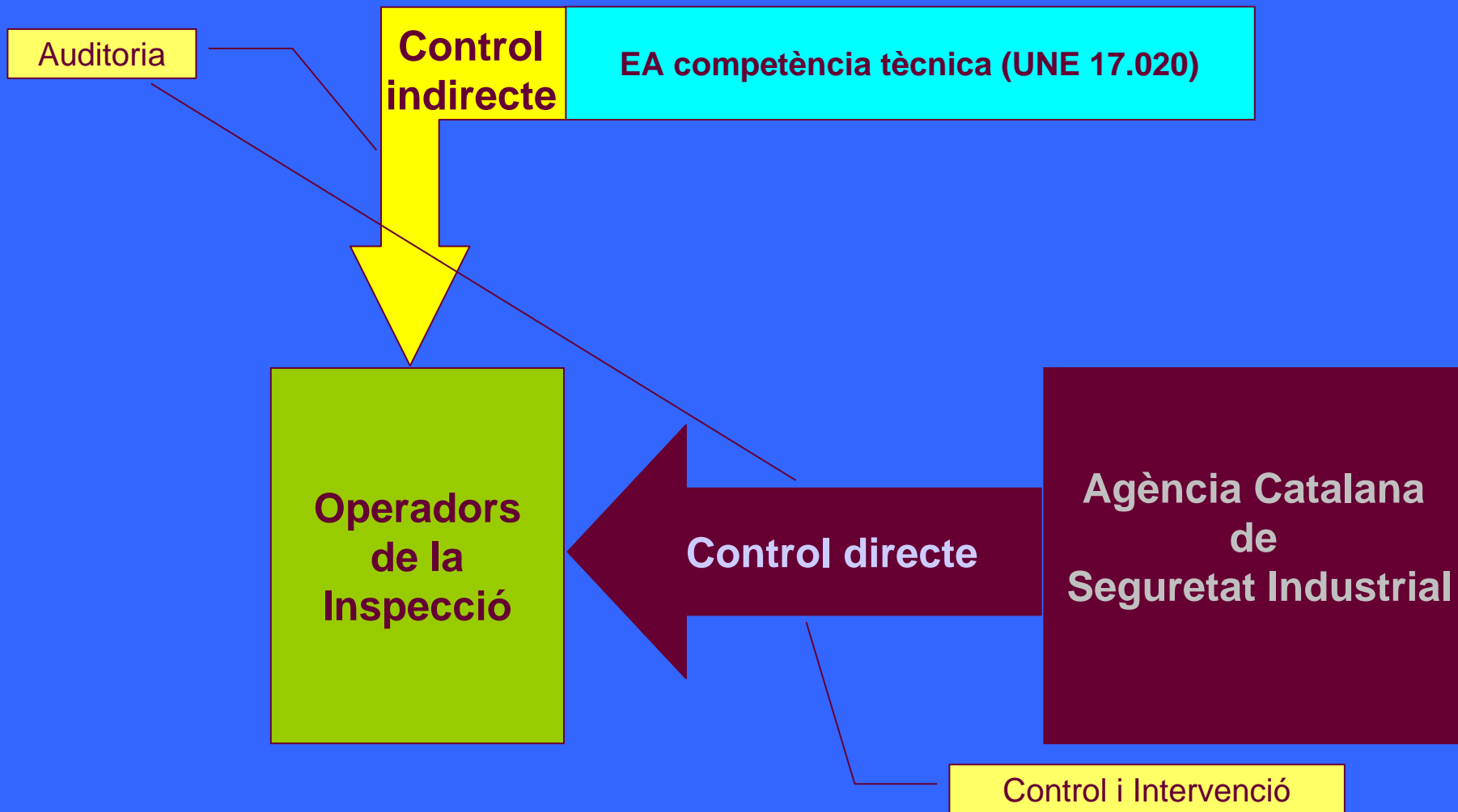
Tarifes (art. 28)

- *ACSI establirà tarifes màximes*
- *OCs comunicaran a l'ACSI les seves tarifes*
- *ACSI publicitarà les tarifes dels OC*

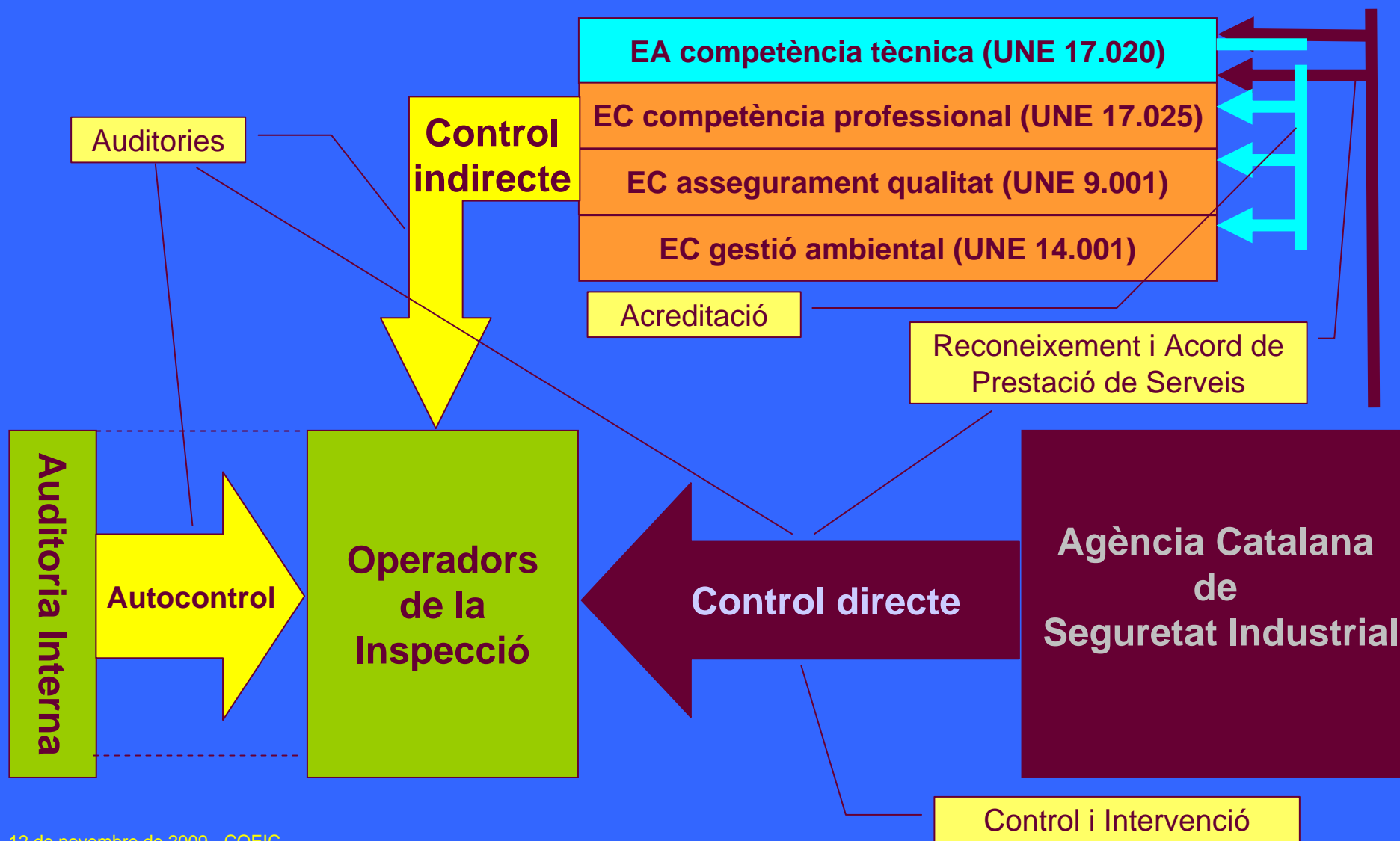
Possibilitat fixar nombre màxim d'organismes de control (art. 31)

- *garantir bona prestació del servei en relació al parc d'instal·lacions*
- *garantir objectivitat i qualitat de les inspeccions*
- *si es pren aquesta decisió, procediment de concurrència pública*

CONTROL OPERADORS DE LA INSPECCIÓ (actual)



CONTROL OPERADORS DE LA INSPECCIÓ (nou)



Les noves funcions no inspectores

L'ACSI no pot limitar les seves activitats a les funcions inspectores, ja que:

- **La inspecció actua només al final de la cadena de valor quan el possible incompliment reglamentari ja s'ha produït.**
- **La forma més efectiva de millorar la seguretat industrial és aconseguint incorporar la cultura de la seguretat en totes les fases de la cadena de valor i a tots els agents del sistema.**

Les noves funcions no inspectores

Facilitar i ajudar als titulars a complir la reglamentació. Crear i mantenir un potent servei d'informació i consultes “**InfoNORMA**” a partir del servei actual (InfoREACH com a referència)

Valoritzar els esforços de millora voluntària de la seguretat de les empreses.

Assegurar la formació continuada dels agents tècnics i la difusió de coneixements i de bones pràctiques en seguretat.

Promoure les innovacions i les noves solucions tecnològiques que milloren la seguretat.

Aplicar mesures de simplificació i d'administració electrònica.

Editar materials informatius de difusió amb consells i bones pràctiques en seguretat.